

Regeling informatie Wet inschakeling werkzoekenden

SZW

Regeling houdende regels inzake de informatievoorziening van gemeenten aan het Rijk in verband met de uitvoering van de Wet inschakeling werkzoekenden (Regeling informatie Wet inschakeling werkzoekenden)

10 maart 1998/nr. A&O/98/466
Directie Analyse & Onderzoek

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Gelet op artikel 21, tweede lid, van de Wet inschakeling werkzoekenden;

Besluit:

Artikel 1 Definities

In deze regeling wordt verstaan onder:

- de wet: de Wet inschakeling werkzoekenden;
- de minister: de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- werkervaringsplaats: een arbeids-overeenkomst als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de wet.

Artikel 2 Structurele verstrekking persoonsgegevens

- Het gemeentebestuur registreert over elk kwartaal ten behoeve van de uitvoering van artikel 21 van de wet de in de bijlage bij deze regeling behorende gegevens ten aanzien van personen met een dienstbetrekking of werkervaringsplaats die op enig moment in het desbetreffende kwartaal zijn vervuld.
- De in het eerste lid bedoelde persoonsgegevens worden telkenmale binnen 6 weken na afloop van een kwartaal door het gemeentebestuur rechtstreeks verstrekt aan een daartoe door de minister aangewezen bewerker. De minister doet van deze aanwijzing mededeling in de Staatscourant.
- Het gemeentebestuur verstrekt de in het eerste lid bedoelde persoonsgegevens op een door de bewerker, bedoeld in het tweede lid, te bepalen wijze.

Artikel 3 Bewerker

- De bewerker verwerkt de persoonsgegevens op een door de minister te bepalen wijze.
- Door de bewerker worden geen persoonsgegevens of verwerkte persoonsgegevens aan derden verstrekt, behoudens in opdracht van de minister.

Artikel 4 Inwerkingtreding

- Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 juli 1998.
- De bij deze regeling behorende bijlage ligt ter inzage bij het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Artikel 5 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling informatie Wet inschakeling werkzoekenden.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

's-Gravenhage, 10 maart 1998.

De Minister voornoemd,
A.P.W.Melkert

Toelichting

Algemeen

Met de Wet inschakeling werkzoekenden (WIW) krijgen de gemeenten een grotere verantwoordelijkheid voor de inzet van instrumenten om – naargelang de plaatselijke omstandigheden en lokale beleidskeuzen – de arbeidsmogelijkheden van werkzoekenden te vergroten. De gemeenten wordt daartoe niet alleen een grotere beleidsvrijheid geboden, maar ook een aanzienlijk budget ter beschikking gesteld.

Beide partijen – de gemeenten bij wie de nadere invulling en uitvoering van de wetgeving berust en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid die aanspreekbaar is voor het landelijke beleidskader – dienen inzicht te kunnen geven in en verantwoording te kunnen afleggen over de wijze waarop de WIW wordt toegepast en wat de effecten daarvan zijn, met name of de beoogde resultaten daadwerkelijk worden gerealiseerd.

De statistische informatievoorziening

speelt hierbij een belangrijke rol.

Gebaseerd op de gegevens die de gemeenten bij de uitvoering van de wet verkrijgen en in de administraties vastleggen, is dit het primair aangewezen kanaal waarlangs informatie ter beschikking kan komen over de groepen die met de WIW worden bereikt, over de instrumenten die daadwerkelijk zijn toegepast en – door een verbinding te leggen met andere relevante statistische gegevensbronnen – over de resultaten daarvan.

In artikel 21 van de WIW wordt aan gemeentebesturen de verplichting opgelegd om de minister deze statistische gegevens te verstrekken. Deze regeling is daarvan een uitwerking.

Reikwijdte

Deze regeling bestrijkt slechts een deel van de beleidsinformatie die door de gemeenten aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid wordt verstrekt ten aanzien van de toepassing van de WIW.

De met deze regeling vastgestelde statistiek beperkt zich tot de toepassing van de WIW bij degenen met een dienstbetrekking of werkervaringsplaats. Als de Eerste Kamer instemt met de voorgenomen Wet op de (re)integratie arbeidsgehandicapten (wet REA) zullen, bij inwerkingtreding van die wet, tevens degenen met een plaatsingsbudget via deze statistiek worden waargenomen. Voor de gemeenten brengt dat overigens slechts zeer beperkte aanpassingen met zich mee. In de toelichting op de bijlage wordt hierop, onder het voorbehoud van die instemming door de Eerste Kamer, nader ingegaan.

Ten aanzien van degenen die uitsluitend gebruik maken van de scholings- en activeringsinstrumenten zal een vergelijkbaar structureel inzicht tot stand dienen te worden gebracht.

De feitelijke vormgeving daarvan is mede afhankelijk van de wijze waarop ten behoeve van de beleidsinformatie gebruik kan worden gemaakt van de administratieve voorzieningen die de gemeenten hebben getroffen ten behoeve van de financiële verantwoording van dit onderdeel van de

WIW. In dit verband zijn ook de ontwikkelingen in het kader van het zogeheten SWI-traject van belang.

In beperkte mate wordt met deze statistiek informatie gevraagd over de voorzieningen die in het kader van de WIW worden verstrekt aan degenen met een dienstbetrekking, werker-varingsplaats of – bij inwerkingtreding van de wet REA – plaatsingsbudget. Het gaat hierbij om de voorzieningen die ten laste komen van het WIW-budget.

Tenslotte is van belang erop te wijzen dat met deze regeling alleen de periodiek te verstrekken beleidsinformatie wordt geregeld voor de verstrekking waarvan de gemeenten voorzieningen dienen te treffen in hun administratie. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid kan zo nodig ook andere beleidsinformatie van gemeenten verlangen.

Aard van de gegevensverstrekking

De regeling houdt in dat de gemeenten – of de organisaties die namens de gemeente de WIW uitvoeren – periodiek basisgegevens verstrekken die zij aan hun reguliere administratie ontleenen. Deze wijze van gegevensverstrekking is de gemeenten bekend van bijvoorbeeld de statistiek Algemene bijstandswet, maar ook van de zogeheten JWG- en Banenpoolmonitors waarbij een groot aantal JWG- en Banenpoolorganisaties was betrokken.

Voor de gemeenten heeft een dergelijk systeem voordelen omdat zij worden ontlast van uitvoering van nadere bewerkingen op deze gegevens. Voor de gemeenten blijven de lasten goeddeels beperkt tot het eventueel aanbrengen van aanpassingen in de administratie naar de bij deze regeling vastgelegde uniformering van begrippen. In sommige gevallen zullen de gemeenten in de administratie enkele extra gegevens moeten opnemen. Over de inhoud van de statistiek heeft uitgebreid overleg plaatsgevonden met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, uitvoeringsorganisaties en automatiseringsbureaus opdat een optimale afstemming wordt bereikt met de bestaande of opnieuw in te richten administraties.

Deze wijze van gegevensverstrekking maakt bovendien een flexibele informatievoorziening mogelijk. De bewerking van de gegevens tot de benodigde informatie vindt op een centraal punt plaats. Hiermee kan aanzienlijk sneller

worden ingespeeld op wisselende beleidsvragen dan wanneer van elk van de betrokken gemeenten zou worden gevraagd de gegevens op een bepaalde wijze te presenteren met alle daaraan verbonden wijzigingen in programmatuur en dergelijke.

Bewerker

De gegevens worden in formele zin ter beschikking gesteld aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. De feitelijke verzameling en bewerking van deze gegevens wordt echter in handen gelegd van een extern bureau dat deze werkzaamheden in opdracht van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verricht. Op dit moment is nog niet bekend welke instantie de bewerker wordt. Hieraan ligt een openbare aanbesteding ten grondslag. In de Staatscourant zal worden bekend gemaakt wie als bewerker wordt aangewezen.

De relatie tussen de minister en de bewerker zal nader vorm worden gegeven in een schriftelijke overeenkomst. In die overeenkomst zullen voldoende waarborgen worden opgenomen ten aanzien van de technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen met betrekking tot de te verrichten verwerkingen door de bewerker.

Deze uitbesteding doet er niet aan af dat de verzameling, bewaring en bewerking van de gegevens plaatsvindt onder de verantwoordelijkheid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Het betrokken externe bureau is echter zelf ook onderworpen aan algemene wettelijke bepalingen voor een zorgvuldige behandeling van de verkregen gegevens. Voorts gelden voor de bewerker de specifieke bepalingen die in deze regeling zijn opgenomen. Deze zijn zodanig geformuleerd dat er, ongeacht de partij die de gegevensbewerking zal uitvoeren, toereikende waarborgen zijn voor een verantwoorde behandeling van de door de gemeenten versprekte gegevens.

In het contract dat met de externe bewerker wordt gesloten, zullen daarnaast de nodige waarborgen worden opgenomen voor een zorgvuldige omgang tussen de bewerker en de betrokken gemeenten. Deze zal er onder andere voor dienen zorg te dragen dat er voldoende en tijdig overleg met de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en uitvoeringsorganen

plaatsvindt over de praktische aspecten van de gegevensverstrekking. In overleg met hen zal bovendien worden vastgesteld over welke aspecten van de WIW een rapportage plaatsvindt aan de gemeenten, waarin niet alleen de 'eigen' gegevens van de betreffende gemeente zijn opgenomen, maar ook landelijke gegevens en die van vergelijkbare groepen gemeenten.

De bewerker zal regelmatig aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid dienen te rapporteren over de voortgang van de gegevensverzameling, zodat deze zich, als daartoe aanleiding is, met de gemeenten kan verstaan over de kennelijke knelpunten.

Privacybescherming

De gemeenten en de burgers over wie gegevens worden verstrekt, dienen er volledig op te kunnen vertrouwen dat de gegevens op een zorgvuldige wijze worden behandeld. Dit is in het bijzonder van belang omdat bij de informatievoorziening gebruik wordt gemaakt van het sociaal-fiscaal nummer. Opname van het sociaal-fiscaal nummer in de te verstrekken statistische gegevens is nodig om een relatie te kunnen leggen tussen de gegevens die door de gemeenten over de verschillende tijdvakken worden verstrekt. Alleen op deze wijze is het mogelijk een inzicht te krijgen in de opeenvolgende toepassingen van de verschillende instrumenten voor bepaalde doelgroepen en om gegevens over de WIW te kunnen verbinden met gegevens over dezelfde personenkring waarover met name het Centraal Bureau voor de Statistiek reeds beschikt. De gemeente is op grond van artikel 22, vijfde lid, van de WIW bevoegd het sociaal-fiscaal nummer in haar administratie op te nemen omdat dit voor de uitvoering van de WIW is vereist.

De gemeenten dienen die gegevens te registreren die noodzakelijk zijn om te voldoen aan de verplichting van artikel 21 van de wet de minister de gegevens te verstrekken ten behoeve van de beleidsvorming. Hiervoor is aangegeven dat het sofi-nummer voor de beleidsvorming noodzakelijk is. Dat bij de gegevensverstrekking op grond van deze regeling gebruik wordt gemaakt van het sofi-nummer is daarom vereist voor de uitvoering van de wet.

De partijen die betrokken zijn bij de gegevensbewerking zijn alle onderworpen aan het algemene wettelijke regi-

me voor de behandeling van persoonsgegevens. De bescherming van persoonsgegevens is momenteel in de Wet persoonsregistraties geregeld. Deze wet zal op termijn worden vervangen door de Wet bescherming persoonsgegevens. Deze algemene bepalingen bieden reeds de zekerheid van een zorgvuldige behandeling. Daarnaast verschaffen, zoals hierboven reeds vermeld, de specifieke bepalingen van deze regeling én de aanvullende voorwaarden die in het contract met de bewerker worden opgenomen, de nodige aanvullende zekerheid.

De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid zal in beginsel niet zelf over de van de gemeenten ontvangen gegevens beschikken, maar deze laten berusten bij de externe bewerker. Het ministerie zal slechts de beschikking krijgen over een afgeleid en bewerkt gegevensbestand ten behoeve van nadere analyses die door het ministerie zelf worden verricht.

De gegevens worden slechts aan derden verstrekt ten behoeve van nader statistisch of wetenschappelijk onderzoek. Zo nodig zullen in aanvulling op de algemene privacy-wetgeving nadere voorwaarden worden gesteld. Een verzoek om over de gegevens te beschikken zal worden beoordeeld naar het doel en mogelijke gebruik van zo'n onderzoek. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten zal van een dergelijke overdracht op de hoogte worden gesteld.

Voor de beleidsvorming is het van groot belang inzicht te hebben in de gemeentelijke kenmerken die kunnen samenhangen met de uitvoering van de WIW. Onderdeel van de gegevensverwerking is derhalve een overzicht van de gemeenten naar een aantal aspecten van de uitvoering van de WIW. Ook deze gegevens dient de gegevensbewerker vertrouwelijk te behandelen, dat wil zeggen slechts aan derden te verstrekken na uitdrukkelijke opdracht van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

Dergelijke, door hun bewerking niet meer naar personen te herleiden, gegevens vallen onder de werkingsfeer van de Wet openbaarheid van bestuur. De minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid verkeert hierin niet in een andere positie dan de individuele gemeenten op wie deze gegevens betrekking hebben en van wie de verstreking van deze gegevens eveneens

worden verlangd met beroep op de Wet openbaarheid van bestuur.

In dit verband is het van belang erop te wijzen dat de op deze wijze verkregen informatie over de uitvoering van de WIW door de gemeenten ook voor algemene toezichtsdoeleinden kan worden gebruikt. Dit betekent geen uitbreiding van de aspecten waarop de gemeenten worden getoetst. Het uiteindelijke oordeel van het toezicht blijft gebaseerd op de accountantsverklaring, de jaargave van de gemeenten en zonodig aanvullende eigen waarneming door de rijksconsulent. In dit kader wordt tevens vastgelegd op welke situaties en op welke gronden de rijkssubsidie lager kan worden vastgesteld. De statistiek brengt derhalve geen nieuwe elementen in.

Op dezelfde wijze waarop de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid gegevens verkrijgt, kan ook de Vereniging van Nederlandse Gemeenten beschikken over de verzamelde gegevens. Deze heeft deze gegevens nodig omdat zij bij de vaststelling van de arbeidsvoorwaarden optreedt als CAO-partij en omdat zij betrokken is bij de kwaliteitsbevordering van de uitvoering.

Toelichting

Artikel 1 In artikel 1 van de wet is het begrip 'dienstbetrekking' reeds gedefinieerd. Dat geldt niet voor het begrip 'werkervaringsplaats'. Om die reden wordt dit laatste begrip hier omschreven voor de toepassing van deze regeling.

Artikel 2 In het eerste lid van dit artikel wordt de werkingsfeer van deze regeling aangegeven: op grond van deze regeling verstrekken de gemeenten gegevens over de personen die gedurende kortere of langere tijd in het desbetreffende kwartaal een dienstbetrekking bij de gemeente vervullen dan wel op een werkervaringsplaats zijn geplaatst waarvoor de gemeente subsidie verstrekt. Om aan daaraan te kunnen voldoen, registreren de gemeenten deze gegevens (artikel 2, eerste lid). In de toelichting op de bijlage wordt dit nader gepreciseerd.

De regeling richt zich in formele zin tot de gemeentebesturen die immers de verantwoordelijkheid hebben voor de uitvoering van de WIW. Dit laat uiteraard onverlet dat de feitelijke gegevensverstrekking kan plaatsvinden door de rechtspersoon die ten behoeve van de gemeente op het onderdeel van

de dienstbetrekkingen of werkervaringsplaatsen de WIW uitvoert.

Uit het tweede lid blijkt dat de gegevens feitelijk niet aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid worden verstrekt, maar aan een extern bureau dat in opdracht van hem de gegevensverzameling en -bewerking uitvoert.

Voor de feitelijke gegevensverstrekking zullen nog nadere technische afspraken tussen de gemeenten en de bewerker moeten worden gemaakt. Het gaat hierbij om praktische aspecten als het medium waarop de gegevens worden verstrekt en de wijze waarop de gegevens daarop worden geplaatst.

Het begrip 'bewerker' is overgenomen uit de privacy-wetgeving. Dat wil zeggen dat het gaat om degene die ten behoeve van de verantwoordelijke feitelijk de gegevens verwerkt en daarbij geheel overeenkomstig de instructies van die verantwoordelijke handelt. De bewerker neemt zelf geen enkele beslissing over het gebruik van de gegevens, het verstrekken van de gegevens aan derden, de duur van de gegevensopslag enzovoorts.

Artikel 3 In artikel 3 komt tot uitdrukking dat de bewerker onder volledige regie en verantwoordelijkheid van de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid staat. Zijn positie is vergelijkbaar met die van een administratiekantoor dat personeelsgegevens verwerkt ten behoeve van een werkgever. De onbewerkte én bewerkte gegevens kunnen slechts ter beschikking worden gesteld aan de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, tenzij deze de bewerker uitdrukkelijk de opdracht geeft deze aan derden te verstrekken. In het algemene deel van de toelichting is hierop reeds ingegaan.

Artikel 4 Het besluit treedt op 1 juli 1998 in werking. Deze datum is gekozen om de gemeenten een ruime periode te geven om eventueel benodigde aanpassingen in de administraties aan te brengen.

Vanaf deze datum treedt derhalve ook de verplichting van artikel 2, eerste lid, in werking om de administratieve gegevens volgens de richtlijnen van deze regeling te registreren en op grond van het tweede lid van dit artikel telkens binnen zes weken na afloop van het kwartaal aan de bewerker te verstrekken.

Dat brengt met zich dat een eerste verstrekking van gegevens (die uiterlijk medio november 1998 zal plaatsvinden

den) slechts betrekking zal hebben op de personen die in het derde kwartaal van 1998 op enig moment een dienstbetrekking of werkervaringsplaats hebben vervuld. Het gaat hierbij derhalve om personen die op 1 juli 1998 reeds tot het personenbestand van de WIW behoorden of vanaf deze datum daarin zijn ingestroomd. Er worden derhalve geen gegevens verlangd over personen die in de eerste periode van de werking van de WIW weliswaar een dienstbetrekking of werkervaringsplaats hadden, maar die vóór 1 juli 1998 zijn uitgestroomd.

De bij deze regeling behorende bijlage wordt aan alle gemeenten gezonden. Voor een ieder ligt deze bijlage vanaf de datum van publicatie van de regeling ter inzage in de bibliotheek van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

*De Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid,
A.P.W. Melkert.*